

# 汽车认证简报



中汽认证中心主办

二〇一三年第二期（总第六十一期）

二〇一三年五月十五日

---

## 本期目录

### ☛ CCAP 要闻

- 2013 年度 CCAP 审核员/检查员工作暨培训会议召开……………1
- 中国认证认可协会领导莅临中汽认证中心开展工作调研……………3
- 中汽认证中心获证企业研讨会在江苏南京举行……………3
- 中汽认证中心举办十八大精神学习报告会……………4
- 江苏百佳斯特公司汽车儿童座椅获中汽认证中心首张认证证书……………5

### ☛ CNCA 信息

- 我国认可机构国际地位和影响力不断提升……………6
  - 第十一次全国认证认可工作部际联席会议在京召开……………9

### ☛ CNAS 信息

- CNAS 第二届专门委员会第三次会议在京召开·····10
- CNAS 第二届全体委员会第四次会议在北京召开·····12
- CNAS 资深顾问座谈会召开·····12

## ☞ CCAA 信息

- 首届全国认证行业协会负责人联席会议召开·····13
- CCAA 行业自律工作委员会 2013 年第一次全体会议召开·····14
- 全国认证认可标准化技术委员会第十次全委会召开·····14

## ☞ 行业信息

- 国务院办公厅印发贯彻实施质量发展纲要 2013 年行动计划·····15
- 紧跟天然气 甲醇车进入政策再发展阶段·····17
- 交通运输部: 两岸将有望实现车辆互通行驶·····20
- 国五标准 2018 年执行 重污染省份提前实行·····21

## ☞ 政策研究

- 《2013 年工业和信息化部知识产权推进计划》印发·····23
- 机动车新规 5 月实施 连续 3 次未年检强制报废·····25
- 商用车领域拟推节能补贴政策·····25

## ☞ 市场分析

- 2013 年 5 月份汽车工业产销情况简析·····27



中汽认证中心

# 质量方针

客观公正，依法认证；  
科学管理，确保质量。

中汽认证中心坚持客观独立、公开公正、诚实信用的原则，依法开展汽车产品认证业务，竭诚为用户提供优质满意的服务。

单位名称：中汽认证中心

序号	部门	电话	传真
1	市场与客户服务部	010—88301242	010—88301242
2	国内认证部	010—88301446	010—66412670
3	国际认证部	010—88301672	010—88301668
4	审核部	010—66418595	010—88301277
5	证书与标志服务部	010—66412673	010—66412673
6	技术标准部	010—88301151	010—88301149
7	信息管理部	010—88301944	010—88301942
8	综合办公室	010—88301244	010—88301243

地址：北京市海淀区首体南路 2 号 11 层

邮编：100044

E-mail: [ccap@mail.cccap.org.cn](mailto:ccap@mail.cccap.org.cn)

网址: <http://www.cccap.org.cn>

## CCAP要闻

### 2013 年度 CCAP 审核员/检查员工作暨培训会议召开

2013 年 3 月 1 日-3 日，CCAP 审核员/检查员工作暨培训会议在北京召开。中国国家认证认可监督管理委员会(CNCA)认证监管部一处处长王昆、中国认证认可协会(CCAA)副秘书长姚雷、中汽认证中心主任强毅、副主任兼书记牛海军及中心各部门领导出席了会议。中心相关人员及专、兼职审核员/检查员和技术专家等共计近 130 人参加了会议。工作会议由副主任牛海军主持，培训会议由主任助理何世虎主持。

会议首先由牛海军副主任介绍了中心机构设置调整和部门主要负责人任免情况。强毅主任通报了中心 2012 年度工作情况，部署了 2013 年度工作任务和要求，强调要增强认证风险意识、提高审核工作能力。中国国家认证认可监督管理委员会(CNCA)认证监管部一处处长王昆发表了热情洋溢的讲话，展望了未来汽车认证行业发展趋势，通报了我国 2012 年度认证工作情况，并对下一步 3C 认证工作设想和安排做了介绍，同时对工厂检查员提出了希望和要求。中国认证认可协会(CCAA)副秘书长充分肯定了中心在继续教育等方面所做的工作，指出中心所做工作与协会指导思想相一致，并提出认证行业从业人员能力已成为制约行业发展的瓶颈问题，希望各机构以战略的眼光做好这项工作。

会上，表彰了优秀审核/检查员和表现突出的审核员/检查员，并给 2012 年度中心获得 CCAA 良好审核案例的作者肖利民颁发了奖状，同时对 5 名已经到龄退休的审核员/检查员表示了感谢。

会议安排了相关技术培训和研讨：国际部副部长马麟介绍了涉外商务礼仪及审核注意事项；中心资深检查员张秀兰就认证产品暂停后申请恢复的工厂检查和日常审核/检查易出问题进行了讲解和系统分析；审核部史屹对审核员检查员注册、日常管理与考评做出说明；技术标准部副部长关宇就 2012 年度新增和变更标准进行了宣贯；2012 年度 CCAA 良好审核案例论文获奖者肖利民进行了获奖作品分享及经验交流；主任助理兼技术总监巩金龙对 2012 认监委 CCC 专项检查不符合项进行了讲解及培训；质量总监董德刚就审核员分组讨论结果进行了简要总结；主任助理兼审核部部长何世虎对现场审核风险控制进行了分析。

为了提高和验证培训效果，本次会议还特意安排了分组讨论和考试。会议期间，中心人力资源部和审核部与部分审核检查员进行了单独约谈，针对具体情况进行了充分沟通。会议上，副主任兼党委书记牛海军、主任助理兼审核部部长何世虎重申了 2012 年度审核员/检查员会议上签订的廉洁自律承诺书的重要性和有效性。

最后，中心主任助理、审核部部长何世虎进行了会议小结、提出了今后注意事项、部署了 2013 年审核工作任务和目标。

会议在紧张和谐的气氛中结束，受到了各位参会人员的充分肯定和赞许，达到了预期效果。

## 中国认证认可协会领导莅临中汽认证中心开展工作调研

2013年3月22日，中国认证认可协会副秘书长李强，认证人员注册一部主任吕艳、副主任孙宏、工作人员孙兵一行四人莅临中汽认证中心就强制性产品认证检查员注册、管理工作进行调研。

中心主任强毅同志代表领导班子就中心工作的基本情况、下一步发展思路向调研组做了汇报。

中心主任助理、审核部部长何世虎同志从强制性产品认证检查员的面试、实习、见证、注册、使用、考评等方面介绍了中心的管理工作。同时也与调研组就以上问题进行了讨论，提出了对现行《强制性产品认证检查员注册准则》的修改意见和建议，得到了调研组的认可。

期间，调研组在中心主任强毅、综合办主任卜智刚陪同下，参观了中心本部。

## 中汽认证中心获证企业研讨会在江苏南京举行

2013年5月9日-11日，中汽认证中心获证企业研讨会在江苏南京举行，来自境内外91家获证企业和8家检测机构的127名代表参加了会议。

会上，江苏省质监局认证监管处谢亚东处长到会并就认证社会价值及认证监管等方面做了重要讲话。中心主任强毅参加会议并做了专题报告，强主任指出：中心在汽车行业主管部门、国家认监委和各地质量监管部门的正确指导和关心下，在广大企业的大力支持和关爱下，中心从无到有、从小到大、从大到强已经走过了15个年头。在这15年间，CCAP与大家共同成长、共同进步，已颁发9000多张

认证证书，为我国的 3C 认证事业和汽车工业的发展做出了显著的贡献，同时与大家也结下了深厚的不可分割的友谊。根据近几年获证企业质量管理和诚信表现情况，经多方面信息征询信息和评审严格评选，对 20 家优秀获证企业和 15 名认证项目优秀负责人进行了表彰。受表彰的企业代表、个人代表及检测机构代表分别发言。中心副主任牛海军就“责任、合规、改善、诚信，共同努力实现认证价值最大化”作了专题报告，对汽车行业发展、面临形势与最新政策要求、认证产品质量状况分析等进行了介绍和分析，并对中心自身建设和企业提出了具体意见和建议。中心主任助理何世虎、认证部部长孙淑英和市场与客户服务部部长王耀民分别就“现场审核的关注重点，认证受理、证书保持控制要求，加强沟通，促进增值服务。”等进行了专题发言。

研讨会通过大会发言、参观优秀获证企业及多种方式的沟通交流，与会代表认为这是一次系统、务实的大会，对于进一步加强认证有效性，促进获证企业进一步提意识、重管理、强能力、控风险具有十分重要的意义，对中心通过多种形式开展技术交流与服务活动非常满意，希望中心今后能够经常举办多种形式的技术交流活动。会议取得圆满成功，达到了预期目的。

## 中汽认证中心举办十八大精神学习报告会

2013 年 5 月 17 日上午，中汽认证中心全体党员、中层干部学习贯彻党的十八大精神报告会在中心 1136 会议室举行。会议由中心党总支委员、党群办主任卜智刚同志主持。中心党总支书记、副主任牛海军同志作了题为“认真学习、着力践行十八大精神、推动中心健康、快速发展”的报告。



报告会上，牛海军书记结合自己 2012 年 11 月以来，通过收看实况、人民大会堂参加中宣部首场报告会、聆听总院党代表金亚萍报告、参加 2013 年 4 月 15 日国资委党校培训班等各种形式的学习，将心得体会与各位领导和同志们做了宣讲和交流。

牛海军书记结合中心实际工作，围绕十八大报告主线，详细解读了十八大提出的新思想、新观点、新要求，指出了中心工作存在的问题和解决办法。报告内容翔实、主题鲜明、重点突出、实例生动。大家一致认为，听完报告后，对党的十八大精神有了更全面深入的理解，很受启发、很受鼓舞。

## 江苏百佳斯特公司汽车儿童座椅

### 获中汽认证中心首张认证证书

随着家庭轿车的日益普及，儿童安全座椅已不再是新鲜事物，由于公民对该产品的认识程度较低，且缺乏国家标准法规，使得很多家长意识不到安装它的重要性。GB27887-2011《机动车儿童乘员用约束系统》标准是我国为儿童座椅指定的第一个强制性国家标准，该标准已于 2012 年 7 月 1 日正式实施，这将标志着国人对儿童安全座椅的认识以及日后的普及度迈入了新的篇章。

中汽认证中心十分重视并积极开展机动车儿童乘员用约束系统的认证工作，对于首家申请儿童安全座椅认证的江苏百佳斯特汽车制品有限公司提交的全部申请资料进行了认证的审查，并派中心技术总监为组长的检查组到该企业实施了下场检查，对该企业体系的建立和儿童安全座椅产品生产过程的质量保证能力等进

行了检查，并于 2013 年 2 月 20 日为江苏百佳斯特汽车制品有限公司颁发了中心的首张汽车儿童安全座椅的认证证书（№：07113P10003R0M）。

## CNCA信息

### 我国认可机构国际地位和影响力不断提升

截至2012年12月底，我国累计认可各类认证机构、实验室及检查机构5840家，认可数量同比增长10%。累计暂停734个机构认可资格，撤销345个，注销479个。组织实施和利用能力验证计划307项。

与此同时，在国际互认方面，我国检查机构认可制度首批加入国际互认协议，这是继2007年签署亚太区域互认协议后取得的又一重要成果，标志着我国检查机构认可结果实现了全球互认，中国认可机构的国际地位和影响力不断提升。

这是记者2月22日从在京召开的中国合格评定国家认可委员会（CNAS）第2届专门委员会第3次会议上获悉的。

#### 强化认可约束机制

“2012年，共对81家认证机构进行了分级评价，对10家认证机构的60家获证组织实施了确认审核。同时，非例行专项监督力度加大，申投诉处理及时有效。”

CNAS有关负责人表示，强化认可约束机制，有利于提高认可有效性。如：分级管理的实施，促进了认证机构的良性发展和持续改进，认证机构自律能力进一步加强，认可风险进一步降低。2012年，CNAS对多家违规实验室进行了暂停/撤销认可资格或警告处置，收效明显。

该负责人表示，2013年，CNAS将着力提高能力证实服务水平。优化资源配置，加强流程控制，努力向各类合格评定机构提供能力证实服务。更加重视推进战略性新兴产业、节能减排、可持续发展等相关认可制度研究，积极开展能源管理体系认证机构认可工作，继续推进新认可制度研发和实施。深入推进新能源实验室、法庭科学/司法鉴定机构认可工作，启动铁路公安系统司法鉴定机构认可工作，全面提升卫生系统检测实验室认可水平。

为提高认可有效性，2013年，在完善约束机制方面，将深化风险分级管理，修订管理办法；扩大确认审核范围；完善重大事故跟踪核查机制；进一步加大非例行专项监督力度，完善认可业务领域应急处理机制。加强投诉的调查处理，进一步发挥投诉处理的监督作用。

同时，深化技术要求和评价实施。开展大型综合实验室认可评审方案的试点以及深化认可质量提升方案的试点研究。在校准、电子电器、司法、食品、药品、医疗器械、动植物检疫、环境等领域，对相关认可技术文件进行制修订。

### **发挥技术支撑作用**

目前，我国认可工作积极为政府监管提供技术支撑服务，成为其进一步发挥技术基础作用、扩大政府部门对认可结果采信的重要方面。

记者从会上获悉，2013年，CNAS将进一步规范资质认定技术评价的流程，强化技术要求和时限控制；做好CCC指定认证机构、实验室的专项监督检查，配合进一步深化和完善CCC行政监管与认可监督的联动机制，协助开展指定机构的分类管理研究以及CCC认证质量定量评分试点；配合全面组织开展食品、农产品认证机构

专项监督检查，加大对有机产品、HACCP等认证领域行政监管力度，确保“出口备案注册采信HACCP（危害分析与关键控制点）第三方认证”的顺利实施。

能力验证方面，以公安、司法、质检、机械、电气、石油石化、烟草等行业为重点，探索、研究广泛与政府部门和行业开展能力验证工作的合作机制，进一步提高能力验证的质量，满足政府行政监管、行业自律需求。

### 传递能力证实信任

与会专家指出，认可作为国际通行的质量管理和技术能力评价手段，其作用越来越明显。而签署国际互认协议国家的认可结果，也得到越来越多国家和行业的利用与采信。

近年来，CNAS通过不断加强国际交流与合作，在国际活动中，积极参与制修订认可相关的国际标准、技术政策、准则规范、评价要求等高层次技术活动，提高了我国认可机构的国际地位和影响力。

以国际认可论坛（IAF）为例。目前，IAF成员已增至91个，互认协议签约认可机构达55个。眼下，IAF正在积极推进人员认证、食品安全管理体系、信息安全管理体系、医疗器械质量管理体系等新领域互认制度的建立。在IAF互认制度中，由CNAS承担开发的IAF跨境认可活动数据库计划于今年3月投入使用。

而在国际实验室认可合作组织（ILAC）方面，包括CNAS在内的44个认可机构，首批签署了检查机构认可互认协议，标志着检查机构认可正式纳入ILAC互认范围。

据介绍，2013年，CNAS将加强国际跟踪，最大程度地提高国际合作成果の利用；做好迎接太平洋认可合作组织食品安全管理体系国际互认同行评审工作；落

实中俄、两岸能力验证计划，根据需求开展与海湾地区的合作。

“认证认可在全球贸易与各国政府治理中的作用与日俱增。”国家认监委副主任程方表示，随着全球经济的持续低迷以及国际经济贸易格局的深刻变革，发达国家越来越将认证认可作为贸易保护、促进经济转型的技术性措施，在食品安全、环境等领域的认证认可壁垒不断加严，并力图在低碳等新领域认证认可技术标准、制度和互认框架建设上掌握主动，强化技术壁垒。

“认证认可相关国际组织之间更加重视彼此的分工协作，更加注重国际合作的效率和成果。世界两大认可国际组织正在深化合作，推动新的认可互认进程。”程方建议，认可作为国际化程度很高的第三方评价制度首当其冲，必须在全球创新潮流中迎头赶上，在国际规则制定和互认中赢得话语权，维护公平合理的国际贸易秩序，维护国家发展权益。

## 第十一次全国认证认可工作部际联席会议在京召开

2013年4月16日，第11次全国认证认可工作部际联席会议在北京召开。国家质检总局局长支树平出席会议并讲话。国家质检总局副局长、国家认监委主任、全国认证认可工作部际联席会议召集人孙大伟主持并做工作报告。水利部副部长胡四一等全国认证认可工作部际联席会议成员单位以及相关特邀单位的代表出席会议。

支树平在讲话中，充分肯定了全国认证认可工作部际联席会议制度所发挥的作用，并就进一步发挥部际联席会议机制作用、继续做好今年认证认可工作，提出两点要求：一是要围绕党中央国务院新的部署，进一步共同推进认证认可工作。二是要完善中国特色的认证认可工作机制，进一步凸显认证认可的作用。

孙大伟在报告中，回顾总结了2012年认证认可工作情况，提出了2013年工作设想：各成员单位和有关方面遵循“统一管理，共同实施”的工作原则，在推进重点领域工作、完善检测认证技术平台、加大政策支持力度、强化行业指导管理、增进工作协同配合等方面取得了成效。他提出2013年全国认证认可部际联席会议工作思路是：结合职能转变推进认证认可工作，加快完善国家认证认可制度体系，着力培育认证认可和检验检测服务业，切实强化认证认可行业管理，进一步健全部际联席会议机制。

会上，各成员单位、特邀单位就认证认可工作进行了研讨和交流。质检总局有关司局、国家标准委负责人，国家认监委副主任程方、谢军、顾基平，总工程师刘卫军，各部室、下属单位负责人参加了会议。

## CNAS信息

### CNAS 第二届专门委员会第三次会议在京召开

2013年2月22日，中国合格评定国家认可委员会（CNAS）第二届专门委员会第三次会议在北京召开。国家认监委副主任程方出席会议并讲话，CNAS秘书长肖建华作秘书处2012年工作报告暨国际认可最新进展情况报告。副秘书长樊恩健作委员会2012年日常工作情况报告，副秘书长宋桂兰作2012年文件制修订情况报告。CNAS六个专门委员会主任、副主任和委员参加会议，31个专业委员会主任、国家认监委有关部门负责人以及CNAS秘书处相关人员列席会议，会议由CNAS副秘书长刘欣主持。

程方指出，2012年，认可委员会通过加强认可自身建设，扎实推进公正认可。在宏观管理、制度建设、基础建设、队伍建设、文化建设等方面都取得了进展。通过能力证实，传递信任，赢得了社会的广泛认可。

程方强调，新的一年认可工作要加快创新发展，着力完善中国特色认可制度。一要在服务认证、检验检测、提升能力、形成核心竞争力方面创新发展。二是要在完善中国特色认证、检测体系及认证检测健康有序发展，促进认证检测的规模化、品牌化、专业化方面，实现创新发展。三是要在服务生态文明建设方面创新发展。四是要在充分发挥认可国际化优势方面创新发展。

肖建华在工作报告中总结了认可工作十年发展的主要成果。他说，经过10年的探索和实践，我国认可工作积累了应当长期坚持的六条共识，认可理论政策不断走向深化，认可制度体系不断丰富完善，认可道路探索不断向前推进。

肖建华指出，2013年认可工作将努力实践“公正认可，赢得认可”的重要命题，努力开创认可事业发展的新局面。一是着力提高能力证实服务水平，加强业务建设，完善约束机制，深化技术要求和评价实施。二是要在资质认定、CCC认证、食品农产品认证、管理体系认证、能力验证等方面，着力发挥技术支撑作用。三是着力加强采信建设，加强国际合作和两岸交流，加强各方参与和沟通协作，加强宣传推动工作。四是着力加强自身建设。

在下午分别召开的各委员会专门会议上，与会人员专题审议了本委员会2012年工作报告和相关技术文件，审议并通过了各专门委员会2013年重点工作。

CNAS六个专门委员会分别是认证机构技术委员会、实验室技术委员会、检查

机构技术委员会、评定委员会、申诉委员会和最终用户委员会。CNAS各专门委员会按照职责开展相关工作，在认可技术研究、技术文件制修订和维护认可权威性等方面，发挥议事决策、沟通协调和技术支撑的作用。委员来自与认可工作有关的政府部门、合格评定机构、合格评定服务对象、合格评定使用方、相关的专业机构、工业界和采购方等，每年定期召开一次会议。

## CNAS第二届全体委员会第四次会议在北京召开

2013年3月29日，中国合格评定国家认可委员会（CNAS）第二届全体委员会第四次会议在北京召开。国家质检总局副局长、国家认监委主任孙大伟，CNAS主任王凤清出席会议并讲话。CNAS全体委员会委员、认监委相关部室负责人，以及CNAS秘书处人员参加了会议。

## CNAS资深顾问座谈会召开

2013年5月10日，中国合格评定国家认可委员会（CNAS）资深顾问座谈会在北京举行。国家质检总局副局长、国家认监委主任孙大伟，CNAS主任王凤清出席会议并讲话。CNAS的6位资深顾问——中国科学院院士、中国科学院院长白春礼，中国工程院院士刘德培，中国科学院院士、上海交通大学校长张杰，中国科学院院士、病毒学家田波，中国科学院院士、病毒学家曾毅，中国工程院院士法庭科学专家刘耀参加了座谈。国家认监委副主任程方参加了会议，会议由CNAS秘书长肖建华主持。

CNAS资深顾问机制设立于2007年，是我国认可事业发展进程中的一件大事，也是保障我国认可事业科学发展的一大创举。自2007年以来，CNAS先后聘请了九



位院士作为资深顾问。资深顾问多次参加CNAS的重要活动和会议，为认可工作提出了很多卓有成效的意见和建议，特别是在国家宏观规划、相关认可制度发展等技术支撑方面，发挥了积极作用，对认可事业持续健康发展产生了深远影响。

## CCAA信息

### 首届全国认证行业协会负责人联席会议召开

2013年3月29日，由中国认证认可协会倡议召开的首届全国认证行业协会负责人联席会议在上海质量科学研究院召开。中国认证认可协会副会长、上海质量科学研究院院长唐晓芬到会致欢迎辞，中国认证认可协会秘书长生飞出席会议并讲话。来自上海、北京、广东、重庆、山东、吉林、江西、山西等14家地方认证协会的负责人共21人出席会议。会议由中国认证认可协会副秘书长李强主持。

各地方协会负责人围绕“加强联动 服务认证认可 共谋发展”会议主题，就协会的工作目标、任务、服务手段和运行模式等情况进行交流和座谈，对进一步做好行业协会间的沟通交流、互助共赢提出许多建设性意见和建议。

生飞认真听取与会代表的意见建议，通报了中国认证认可协会的基本情况 & 2013年工作思路。生飞指出，当前要紧密围绕贯彻落实十八大精神，抓住政府行政体制改革的契机，全面强化协会职责，提升协会自身能力，做好承接政府职能转换的准备。社会团体要争取承担更多的工作，为行业会员创造价值，促进各地方协会间的相互学习、相互支持。要加强沟通合作、共同推进认证认可行业更好发展。中国认证认可协会将进一步同各地方认证协会建立联动机制，要研究下放

部分业务工作，实现信息共享，进一步发挥协会的桥梁纽带作用，为政府当好参谋，在深化服务中共谋发展。他还建议各地方协会也要定好位，逐步实现人员队伍的专职化。

与会嘉宾一致认为，中国认证认可协会为促进各地方协会间的沟通、交流搭建了一个良好的平台。这样的会议形式好，效果好，应予以常态化，以不断增强 CCAA 及各地方协会间的凝聚力和社会影响力。

### CCAA 行业自律工作委员会 2013 年第一次全体会议召开

2013年3月19日，中国认证认可协会行业自律工作委员会2013年第一次全体会议在广州召开。会议通过了相关提案，并决定将信息安全管理体系认证证书转换纳入自律管理范围。

### 全国认证认可标准化技术委员会第十次全委会召开

2013年4月23日，全国认证认可标准化技术委员会（SAC/TC261）第十次全体委员会议在北京召开，会议总结了SAC/TC261成立十年来所取得的成绩和经验，并提出了今后的工作思路。中国认证认可协会会长、SAC/TC261主任委员王凤清出席会议并讲话。

王凤清在讲话中指出，TC261成立十年来坚持国际接轨和与国内实践相结合，既突出特点又强调统筹协调，围绕创新发展和发挥行业作用开展工作，取得了显著成绩。

王凤清对认证认可标准化工作提出三点要求：一是创新发展，逐步完善中国

特色的认证认可标准化体系。既要坚持统一管理、统筹协调，又要不断创新工作机制。二是注重实效，充分发挥认证认可标准技术支撑作用。要坚持跟踪国际标准，关注国家标准的使用，结合认证认可实际，拓展新领域，围绕服务国家发展大局充分发挥认证认可技术标准的支撑作用。三是合作共赢，协同推进认证认可标准化工作。要坚持技术委员会的合作机制，发挥各方共同协作的作用，加强与国际相关组织的深度合作，进一步加强认证认可标准化人才队伍建设。

会议由国家认监委副主任、SAC/TC261副主任委员王大宁主持。国家认监委副主任谢军、总工程师刘卫军，国家标准委总工程师殷明汉，原全国工商联副主席王以铭，原国务院参事郎志正等SAC/TC261委员会顾问参加了此次会议。

## 行业信息

### 国务院办公厅印发贯彻实施质量发展纲要 2013 年行动计划

2013 年 2 月 27 日，《贯彻实施质量发展纲要 2013 年行动计划》经国务院同意印发。这是为贯彻党的十八大精神，推动实施《质量发展纲要（2011-2020 年）》，明确 2013 年质量工作重点，特制定的行动计划。主要包括以下十个方面：

一、强化惠民生产品和服务的质量监管。加强车用汽油、柴油产品质量监管。在旅游、金融、汽车售后和社区服务等重点民生领域启动服务质量满意度调查试点，探索建立服务质量统计监测与测评体系。

二、加强服务“三农”产品质量安全监管。

三、加强重点工程和重大设备质量安全监管。

四、探索建立“中国精品”培育机制。在我国先进制造业和现代服务业中，以拥有自主知识产权、技术含量高、附加值高、品牌影响大的产品和服务项目为重点，探索培育一批能与国际顶尖品牌相媲美的“中国制造”和“中国服务”高端品牌。

五、加强质量安全风险排查整治和监测评估。以解决群众反映强烈的食品中有毒有害化学物质、农畜产品滥用抗生素、机动车安全隐患等质量安全问题为重点，开展风险排查整治。引导企业积极开展交通及铁路产品、有机产品、服务外包等认证。

六、组织开展“质检利剑行动”。严查彻办食品、儿童用品、化妆品、农资、建材、汽配制假售假等违法大案要案。严厉打击葡萄酒、橄榄油等产品制售和进口环节中的违法行为，加大对进口商品的通报召回工作力度。加大对质量违法大案要案、社会关注热点问题的督查督办力度。建立质量失信“黑名单”制度。

七、落实企业质量安全社会责任。在大中型企业推广实施企业首席质量官制度。督促汽车生产经营者严格履行“三包”责任，严格实施缺陷汽车召回、重大质量安全事故报告以及重点、大型企业发布年度社会责任报告制度。在消费品生产企业中探索建立产品质量状况主动报告制度。实施产品质量安全约谈制度。开展质量创新示范基地建设，树立一批质量管理先进标杆，推广先进质量管理方法。开展企业质量攻关、质量创新成果分享活动。

八、加快质量诚信体系建设。

九、开展全国“质量月”等系列主题活动。在汽车、农业机械、家用电器行业骨干企业开展可靠性提升试点。

十、强化质量工作考核激励。

## 紧跟天然气 甲醇车进入政策再发展阶段

作为车用替代燃料，甲醇越来越受到重视。近日，国务院办公厅颁布的《关于加强内燃机工业节能减排的意见》（以下简称《意见》）中也要求开展甲醇燃料的试点工作。在当前电动车发展遭遇困境、自主品牌汽车在混合动力技术上尚有欠缺的情况下，以甲醇为代表的清洁替代燃料技术再次进入汽车行业的视野。

### 甲醇燃料 符合中国资源条件

就资源储备情况而言，中国是一个缺油、少气而相对富煤的国家。近年来，石油短缺、尤其是柴油短缺的情况渐趋明显。2011年，在成都、重庆、武汉和石家庄等地爆出加油站无柴油可加的现象。因此，有着“甲醇部长”之称的原机械工业部部长何光远指出，无论从国家未来能源发展战略还是我国国内资源储备的客观情况来说，甲醇均是符合中国资源条件的替代能源。

“发展清洁替代能源是国家未来能源发展重要的战略方向并且取得了阶段性显著成果。但也暴露出一些问题，如发展天然气汽车产生与民争气的问题，而在东北三省、河南、安徽等地试点的乙醇燃料则爆出与民争粮的矛盾。”何光远告诉《商用汽车新闻》记者：“发展替代能源的目的在于节能减排、改善环境，在于解决国家能源的安全问题，因此必须立足于国家资源储备条件。而甲醇就是符合中国资源条件且成本最低、见效最快的燃料。”

作为甲醇柴油组合燃烧技术的开发者，天津大学内燃机燃烧学国家重点实验室副主任姚春德认为，甲醇用于柴油车燃烧，在技术上是可以实现的，能够替代20%-30%的柴油，经济效益可观。

此外，对于汽车改装的技术要求也不复杂，据姚春德介绍：“只需在汽车喷嘴和原车电脑之间加装一个多燃料发动机智能控制系统，并将其串联到整个系统中调节喷油量，即可改变原车运行参数，使汽车发动机燃烧甲醇燃料。这套装置仅千元左右，这就使甲醇汽车更具备大规模推广的现实可操作性。”

### 政令通畅 扫清甲醇发展障碍

其实早在上世纪 60 年代我国就开始推行甲醇燃料，并在山西省实验成功。国家标准化管理委员会也在 2009 年批准颁布了首个甲醇燃料标准《车用甲醇汽油 (M85)》。尽管如此，甲醇燃料未能在全国范围内普及推广，原因比较复杂。

“首先是甲醇研发技术的开发和应用难题，如煤化工提炼 1 吨甲醇需耗 10 吨水，而我国的产煤大省往往水资源匮乏；其次，社会上一直对甲醇排放、安全性等问题存在认识上的误区；另外，国家相关政策和标准的缺失以及地方标准各异等也限制了甲醇能源的推广。”业内人士说道。

然而，2012 年，工信部发布了关于开展甲醇汽车试点工作的通知，今年又在《意见》中要求，开展柴油/甲醇双燃料压燃式内燃机的应用试点工作。这些举措表明，国家已经从政策层面认可甲醇的推广，而甲醇燃料的经济性以及自身具备的低排放环保性均对甲醇汽车发展产生利好的促进作用。

“此前由于甲醇汽车相关标准没有出台，导致车型无法上公告，阻碍了甲醇汽车的试点推广工作。”何光远表示，近几年，随着甲醇汽车技术标准和公告问题的解决，甲醇汽车的发展推广终于得到政策保障。”

不仅如此，国务院办公厅颁布的《意见》还从方针政策、技术领域提出意见和建议，出台经济激励政策扶持相关企业的发展。今后，甲醇汽车将迎来“政令通则行业兴”时代。

### 甲醇汽车前途光明

据了解，国家已经在山西、浙江和上海开展了甲醇汽车试点，运行情况良好。除了官方认可的应用试点之外，全国已有 22 个省在进行甲醇燃料的应用，这为甲醇汽车的推广铺平了道路。

目前陕汽、重汽都开始了柴油/甲醇混合燃料重卡的研发和试运行。其中陕汽柴油/甲醇混合燃料重卡已经在天津检测中心检测成功，该车已获产品公告。“陕汽推出的这款车型能在纯柴油和甲醇柴油双燃料两种模式下运行，保持与纯柴油车相同的动力性和排放品质，提高了燃烧效率，降低了热负荷，平均百公里节能费用 15%以上。”陕汽相关负责人说道。

此外，各省市也开始在公交车、出租车上推广甲醇燃料。一组来自山西省新能源汽车领导小组办公室的数据表明，“十一五”末，山西省内已拥有 M85 至 M100 甲醇化改造的出租车和私家车 1.47 万辆，80 辆甲醇城际公交车已经投入实际运营，甲醇燃料共替代汽油 29.4 万吨，试点推广已成效显著。

虽然各地推广甲醇汽车的积极性高涨，但管理不规范的现状却阻碍着市场的发展。何光远认为，最重要的问题在于统一添加剂标准。“各地添加剂标准不一，运行起来困难很大。不过，据我了解，目前浙江、山西、贵州等 6 省市联合邀请权威机构，帮助它们优选出最优添加剂配方，然后各地区形成产业联盟，共同出

资建设添加剂厂，实现标准的统一。这样，甲醇推广障碍将有望逐一清除。”何光远说道。

## 交通运输部：两岸将有望实现车辆互通行驶

2013年6月16日，在第五届海峡论坛上，交通运输部副部长何建中透露，为推进两岸交通运输发展，交通运输部将积极支持两岸客货滚装运输发展，逐步推动两岸机动车辆通过客滚航线上岸等实现互通行驶。目前两岸正积极研讨放开两地车辆互通的模式。

何建中提出，要全面提高两岸“三通”的水平，朝着“全通、畅通、联通”升级。通过汽车互通和火车轮渡等方式，向公路、铁路、飞机、轮船等运输方式的“全通”升级，真正打造两岸直航的升级版。

为务实推进两岸交通运输发展，交通运输部研究明确了惠及两岸的新政策。

一是积极发展两岸邮轮运输经济，培育和发展两岸资本邮轮公司，允许国际邮轮航线多航次申请挂靠两岸港口，试行包租外籍邮轮多航次从事两岸运输。

二是促进两岸资本船队和两岸航运中心建设，既保护两岸中小航运公司利益，又逐步推行两岸资本干线班轮捎带中转货。

三是积极支持两岸客货滚装运输发展，逐步推动两岸机动车辆通过客滚航线上岸、甩挂运输等实现互通行驶。



四是支持海西港口群和综合交通运输网络建设，进一步加大交通资金、项目、政策的支持力度。

五是积极推动海西对台先行先试。

## 国五标准 2018 年执行 重污染省份提前实行

“日前国务院提出了大气治理十条措施，这十条措施就是《大气污染防治行动计划》的主要内容。该计划除了提出这一届政府的大气治理任务，也对中长期的治理远景做了规划。”中国环科院副院长柴发合对本报记者如是说。

在国务院提出的十条措施中，第一条措施为减少污染物排放，其中一项重要内容为“提升燃油品质，限期淘汰黄标车”。

根据今年年初国务院常务会议的安排，今年 6 月底前将发布第五阶段车用柴油标准(硫含量不大于 10ppm)，今年年底前将发布第五阶段车用汽油标准(硫含量不大于 10ppm)，过渡期均至 2017 年底。

“第五阶段机动车排放标准，也就是人们常说的国五排放标准，已经走完了所有的程序，很快即将对外发布。”环保部的一位官员对本报记者表示，“标准发布之后并不会即刻实施，因为新标准的实施需要一个准备实施期，通常这一准备期为三五年时间。”

该官员解释，汽车排放标准的实施，必须油品先行。因此，对新标准实施最为重要的是，油品供应企业必须充分准备，保证能向用户提供与排放标准相配套

的国五油品，同时，汽车制造厂家也要研发生产符合这一新排放标准的汽车，用户也要等政府的补贴政策才能决定是否淘汰旧车。

本报获悉，由于国五油品全面实施的时间为 2017 年年底，所以国五排放标准在全国的实施日期预计会是在 2018 年 1 月 1 日。

但这并不排除某些省市可能提前实施。根据现行《大气污染防治法》的规定，省、自治区、直辖市人民政府规定对在用机动车实行新的污染物排放标准并对其进行改造的，须报经国务院批准。

目前，北京已经先行。经国务院批准，自 2013 年 2 月 1 日起，北京市在全国率先开始执行北京第五阶段机动车排放标准，而京五排放标准与国五排放标准是一样的。而与这一排放标准相匹配的油品也已于 2012 年 5 月 31 日上市，这是北京可以走在全国前面的油品基础。

“在北京之外，全国大气污染最严重的三区十群，也有可能主动提出，或者被《大气污染防治行动计划》要求，提前实施国五排放标准。”一位地方环保官员对本报分析说。

同时，在国务院提出的十条措施中，第七条措施为，用法律、标准倒逼产业转型升级，其中包括一项重要内容，制定、修订重点行业排放标准。

“在新的空气质量标准发布之后，与之相配套的各个行业的排放标准都随之进一步加严。环保部修订了一些重点行业的排放标准，并形成了标准簇，使之更

具有系统性、操作性和协同性。”前述环保部官员对本报透露，同时环保部正在抓紧研究制定与挥发性有机物(即 VOC)相关的行业排放标准。

## 政策研究

### 《2013 年工业和信息化部知识产权推进计划》印发

2013 年 4 月 27 日，为加强工业和信息化领域知识产权工作，切实发挥知识产权对推进工业转型升级和工业发展方式转变的支撑和保障作用，根据《工业转型升级规划（2011—2015）》的总体要求，结合国家知识产权战略的实施，工业和信息化部组织编制并印发了《2013 年工业和信息化部知识产权推进计划》（以下简称《推进计划》）。

2013 年工业和信息化部知识产权工作将坚持以科学发展观为指导，围绕《国家知识产权战略纲要》和《工业转型升级规划（2011—2015 年）》的要求，扎实推进落实《2013 年国家知识产权战略实施推进计划》、《2013 年中国保护知识产权行动计划》、《2013 年全国打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作要点》中涉及我部的工作任务，进一步完善部省互动、司局联手工作机制，着力提升企业知识产权运用能力，着力增强产业风险防控能力，加强行业知识产权基础服务能力建设，为实现工业转型、促进产业健康发展提供有力支撑。《推进计划》编制以“突出重点、务求实效”为基本原则，主要包括五个方面内容：

一是全面落实国家知识产权计划任务。《2013 年国家知识产权战略实施推进计划》、《2013 年中国保护知识产权行动计划》和《2013 年全国打击侵犯知识产

权和制售假冒伪劣商品工作要点》中涉及我部工作的任务分工，逐一进行分解落实。

二是实施产业知识产权风险评估与预警工程。根据产业转型升级亟需的重点产业和关键技术领域发展需要，重点在机械、汽车、船舶、冶金、稀土、轻工、电子信息、软件、通信等重点产业开展预警研究与分析，涉及海工装备、混合动力汽车、船用柴油机、硅钢片、稀土、新型照明灯具、智能电视、软件外包、互联网等关键领域。同时将组织 1-2 次分主题、分领域的态势发布和研讨活动，面向地区、行业、企业发布预警工程研究成果。

三是实施工业企业知识产权运用能力培育工程。包括：研究制定并发布《工业企业知识产权管理指南》，指导工业企业建立知识产权管理制度；组建专家团队，开展知识产权专题培训；研究制定《工业企业知识产权运用能力评估指标体系》框架；组织培育工程工作交流会，及时总结各地实施培育工程的成功经验，进一步完善部省联动推进机制。

四是探索建立知识产权热点问题应对机制。主要针对移动通信产业知识产权问题、WTO 知识产权谈判等探索建立应对机制。

五是建设行业知识产权综合数据服务平台。重点建设工业行业知识产权数据资源平台网站、开发半导体照明产业和新能源汽车产业知识产权数据资源服务模块、建设知识产权预警发布系统，提供相关数据查询、检索与分析的咨询服务。

## 机动车新规 5 月实施 连续 3 次未年检强制报废

从 2013 年 5 月 1 日起,《机动车强制报废标准规定》(简称“规定”)将正式实施。届时,已注册机动车“在检验有效期届满后连续 3 个机动车检验周期内未取得机动车检验合格标志的”将被强制报废。

据了解,《规定》中“连续 3 个机动车检验周期内未取得机动车检验合格标志”并不是指连续 3 年未获得检验合格标志。事实上,非营运小型汽车在使用的前六年要求两年检测一次,第七至第十五年要求一年一次,十五年后则是半年一检。也就是说,一辆全新的小车,连续 3 次即连续 6 年未进行或未通过年检。而对于购买超过 15 年的老旧车,连续三个检测周期(即 1 年半)未获得合格标志,就将面临强制报废。此外,车主驾驶逾期未年检车辆上路行驶,将受到罚款 200 元,驾驶证扣 3 分的处罚。

对于《规定》的实施,有汽车专业人士表示,这将促进老旧车的更新,推动城市大气环境的改善。

## 商用车领域拟推节能补贴政策

2013 年 2 月 17 日,中国政府网日前公布了《国务院办公厅关于加强内燃机工业节能减排的意见》,将提升汽油、柴油发动机节能效率作为改善大气质量的重要举措,到 2015 年全国节能型内燃机产品将占总保有量的 60%。这标志着继乘用车节能惠民补贴之后,商用车领域也将推行节能环保产品的财政补贴。

与此同时，在乘用车节能惠民补贴、农机工业财政补贴等政策的基础上，政府部门将研究制定推广节能环保型商用车的财政扶持政策，带动高效内燃机的发展；研究完善节能环保型内燃机产品有关税收减免政策；完善老旧农机报废更新补贴政策，促进农业机械节能减排。

随着新车销售规模稳居全球第一，我国已成为全球内燃机生产使用的大国。2011年，汽车、船舶等产品的内燃机能耗占中国全年石油消耗总量的59.27%，相当于全年进口石油的总量。但与国际先进水平相比，我国内燃机产品在节能环保指标上仍有较大差距。据了解，在欧洲市场，能效更高的涡轮增压车型市场占有率已超过50%，而国内节能环保车型市场份额还很低，尤其是在污染物排放远高于乘用车的商用车领域。

根据新发布的内燃机工业节能减排意见，2015年内燃机燃油消耗率须比2010年降低6%~10%，实现节约商品燃油2000万吨，减少二氧化碳排放6200万吨，减少氮氧化物排放10%，采用替代燃料节约商品燃油1500万吨。

基于节能减排等目的，我国将鼓励2.0升以下排量特别是1.6升以下小排量汽油机采用增压和直喷技术，推广轻量化技术。到2015年，30%~40%新生产的车用汽油机产品将应用缸内直喷燃油系统，燃油消耗率比2010年降低8%~10%。而新生产的车用柴油机全部应用高压燃油喷射系统，燃油消耗率比2010年降低5%~8%。

积极发展柴油、天然气双燃料内燃机、生物柴油内燃机，开展汽油、甲醇双燃料内燃机应用试点，也是节约石油消耗减轻大气污染的重要途径。到2015年，

通过推广应用天然气单一燃料、双燃料及生物柴油内燃机，全国将实现替代商品燃油 1000 万吨；通过推广应用甲醇燃料内燃机，实现替代商品燃油 500 万吨。

## 市场分析

### 2013 年 5 月份汽车工业产销情况简析

据中国汽车工业协会统计分析，2013 年 5 月，汽车产销环比有所下降，同比继续保持稳定增长。1-5 月，汽车产量同比增幅较前 4 月略有提升，销量增幅小幅减缓。在 3 月产销达到年初以来最高值后，4 月和 5 月环比虽呈一定下降，但累计同比保持稳定增长，预计上半年汽车产销将继续保持 10% 以上增长，总体好于年初预期。

5 月，汽车生产 178.05 万辆，环比下降 6.27%，同比增长 13.52%；销售 176.15 万辆，环比下降 4.36%，同比增长 9.81%。其中：乘用车生产 141.97 万辆，环比下降 5.26%，同比增长 11.89%；销售 139.69 万辆，环比下降 3.09%，同比增长 9.04%。商用车生产 36.08 万辆，环比下降 10.03%，同比增长 20.39%；销售 36.46 万辆，环比下降 8.94%，同比增长 12.88%。

1-5 月，汽车产销 907.72 万辆和 902.81 万辆，同比增长 13.49% 和 12.56%。其中乘用车产销 730.16 万辆和 726.16 万辆，同比增长 15.16% 和 14.73%，增幅较前 4 月有所减缓；商用车产销 177.56 万辆和 176.65 万辆，同比增长 7.12% 和 4.45%，同比增幅较前 4 月继续稳步回升。